

Sprawa: Wykorzystanie dróg w sposób szczególny.

Na podstawie art. 10 ust. 5 Ustawy z 20 czerwca 1997r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137 z późn. zm.), zwanej dalej „UPoRD”, Starosta zarządza ruchem na drogach publicznych powiatowych i gminnych oraz współpracuje w zakresie organizacji ruchu i jego bezpieczeństwa z zarządcami dróg.

Wobec powyższego oraz w związku ze zbliżającym się rozpoczęciem sezonu imprez sportowych i kulturalnych, a także mając na uwadze doświadczenia z minionych lat, pragnę wrócić Państwu szczególną uwagę na konieczność stosowania się do przepisów art. 65-65i UPoRD, w myśl których m.in. Starosta Poznański zobligowany jest do wydawania zezwolenia na przeprowadzenie imprezy w drodze decyzji, w przypadkach organizowania zawodów sportowych, rajdów, wyścigów i innych imprez, które powodują utrudnienia w ruchu drogowym lub wymagają korzystania drogi w sposób szczególny.

W przypadku jednak, gdy droga po której odbywa się impreza, podlega kilku organom właściwym do wydania zezwolenia jest:

- dla dróg różnych kategorii – organ zarządzający ruchem na drodze wyższej kategorii;
- dla dróg tej samej kategorii – organ właściwy ze względu na miejsce rozpoczęcia imprezy.

Zwracam uwagę, że zarządzanie ruchem na drogach wewnętrznych, w tym w strefie ruchu i strefie zamieszkania należy do podmiotu zarządzającego tymi drogami (art.10 UPoRD). W tych przypadkach nie uzyskuje się zezwolenia od organu zarządzającego ruchem.

Zezwolenie wydaje się na wniosek organizatora imprezy. Art. 65a i 65b UPoRD szczegółowo określają obowiązki organizatorów imprez oraz dokumenty jakie należy przedłożyć organowi zarządzającemu ruchem przed wydaniem zezwolenia.

Organizator imprezy przed złożeniem wniosku m.in. winien:

- uzgodnić z organami zarządzającymi ruchem na drogach przebieg trasy, na której ma się odbyć impreza (art. 64a ust 3 pkt 1),
- współdziałać z Policją poprzez dokonanie stosownych uzgodnień co do trasy lub miejsca imprezy, jej zabezpieczenia i zastosowania ewentualnych objazdów (art.65a ust.3 pkt 2),
- sporządzić plan określający sposób zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas imprezy (art.65a ust3 pkt 3);
- uzgodnić z zarządcą drogi (w przypadku dróg powiatowych z Zarządem Dróg Powiatowych ul. Zielona 8, 61-851 Poznań) obszar wykorzystania pasa drogowego oraz ustalić sposób i termin przywrócenia go do stanu poprzedniego;
- na polecenie organu zarządzającego ruchem opracować projekt czasowej organizacji ruchu w uzgodnieniu z Policją.

W przypadku, gdy na etapie uzgodnień trasy imprezy wymagane będzie sporządzenie projektu czasowej organizacji ruchu, wówczas zgodnie z wytycznymi Rozporządzenia Ministra infrastruktury z dnia 23 września 2003r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz.U. z 2003r. Nr 177, poz. 1729 z późn. zm.) projekt czasowej organizacji ruchu należy złożyć do zatwierdzenia do właściwego organu zarządzającego ruchem. Dla dróg gminnych i powiatowych na terenie Powiatu Poznańskiego projekty czasowych organizacji ruchu składa się w Zarządzie Dróg Powiatowych w Poznaniu. Należy zaznaczyć, że w myśl §6 ust. 3 w/w Rozporządzenia, w przypadku zamknięcia drogi dla ruchu lub wprowadzenia na drodze ograniczenia ruchu powodującego konieczność prowadzenia objazdów drogami różnej kategorii, czasową organizację ruchu zatwierdza organ zarządzający ruchem właściwy dla drogi, na której wprowadzono ograniczenie.

Wniosek o zezwolenie na przeprowadzenie imprezy odbywającej się lub rozpoczynającej się na drogach publicznych Powiatu Poznańskiego wraz z załącznikami, o których mowa w art. 65b ust. 3 UPoRD należy złożyć co najmniej na 30 dni przed planowanym terminem rozpoczęcia imprezy.

Organizator imprezy przesyła w powyższym terminie kopię wniosku wraz z wymaganymi dokumentami m.in. do komendanta wojewódzkiego Policji.

Decyzję o wydaniu lub odmowie wydania zezwolenia na odbycie się imprezy wydaje się co najmniej na 7 dni przed planowanym terminem rozpoczęcia imprezy (art. 65e UPoRD). Organ wydaje zezwolenie jednak po uprzednim:

- zasięgnięciu opinii m.in. komendanta wojewódzkiego Policji, którą doręcza się organowi w terminie 14 dni od dnia wystąpienia;
- uzgodnieniu zakresu ograniczenia ruchu i wynikających stąd warunków przeprowadzenia imprezy z organami zarządzającymi ruchem na drogach, na których ma się odbyć impreza.

Organ zarządzający ruchem może odmówić wydania zezwolenia jeżeli:

- nie zostały spełnione warunki określone w art. 65a ust.2 i 3 (m.in. brak uzgodnienia przebiegu trasy z organami zarządzającymi ruchem, brak uzgodnienia z zarządcą drogi wykorzystania pasa drogowego, brak opracowanej i pozytywnie uzgodnionej czasowej organizacji ruchu);

- mimo spełnienia warunków określonych w art. 65a ust.2 i 3 istnieje niebezpieczeństwo zagrożenia życia lub zdrowia ludzkiego albo mienia wielkiej wartości;
- impreza zagraża bezpieczeństwu ruchu drogowego, a nie ma możliwości zorganizowania objazdów niepowodujących istotnego zwiększenia kosztów ponoszonych przez uczestników ruchu drogowego.

Jednocześnie zwracam szczególną uwagę, że w przypadku nierzetelności organizatora, organ kontroli ruchu drogowego przerywa imprezę, jeżeli odbywa się bez zezwolenia (art. 65f UPORD). Organ kontroli ruchu drogowego może przerwać imprezę (art. 65g UPORD), jeżeli:

- miejsce, trasa lub czas jej trwania nie są zgodne z warunkami określonymi w zezwoleniu;
- istnieje niebezpieczeństwo zagrożenia życia lub zdrowia ludzkiego albo mienia wielkiej wartości;
- jej przebieg powoduje zagrożenie bezpieczeństwa ruchu drogowego.

Zgodnie z Ustawą z dnia 16 listopada 2006r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2015r. poz.783 z późn. zm.) za wydanie zezwolenia w drodze decyzji pobiera się (na etapie składanego wniosku) opłatę skarbową w wysokości 48zł, za wyjątkiem podmiotów określonych w art. 7 ww. ustawy.

Należy zwrócić także szczególną uwagę na odpowiednio wczesną współpracę i uzgodnienie ze wszystkimi zarządcami dróg będących w zakresie imprezy ze względu na wykonywanie zadań zarządcy związanych z inwestycjami na drogach lub pracami związanymi z bieżącym utrzymaniem dróg, czy koniecznością usunięcia awarii. Bez uwzględnienia powyższego, zorganizowanie imprezy może być niemożliwe ze względu na prowadzone prace w pasie drogowym.

W uzupełnieniu wyjaśniam, że przepisy o wykorzystaniu dróg w sposób szczególny (art. 65-65i UPORD) nie dotyczą procesji, pielgrzymek, i innych imprez o charakterze religijnym. Ich trasa i czas podlegają uzgodnieniu w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego z właściwymi organami administracji rządowej lub samorządowej na mocy ustaw szczególnych. Ze względu na nieprecyzyjne przepisy przyjęto ogólną zasadę, że imprezy o charakterze religijnym są uzgadniane przez właściwe organy zarządzające ruchem, po wcześniejszym uzyskaniu opinii od zarządców dróg, po których ma odbywać się impreza. W przypadku przebiegu imprezy po drogach, dla których właściwych jest kilka organów zarządzających ruchem, przyjęto zasadę, że organem koordynującym uzyskanie wszelkich uzgodnień jest Wojewoda

Jednocześnie informuję, że na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Powiatu Poznańskiego zamieszczone zostały formularze, do wykorzystania przez organizatorów imprez, skonstruowane w sposób pozwalający na zamieszczenie wszystkich niezbędnych informacji dot. planowanego wykorzystania dróg w sposób szczególny. W związku z powyższym, proszę o zapoznanie się z ww. formularzami oraz poinformowanie inicjatorów imprez organizowanych na terenie Państwa Gminy, że kompleksowa informacja dot. procedury uzyskania decyzji na wykorzystanie dróg w sposób szczególny wraz z wykazem niezbędnych dokumentów i formularzami do wypełnienia znajduje się na ww. stronie internetowej.